

Аналитическая справка

о целесообразности внесения изменений в пункт 15 статьи 36 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

В письме Департамента дополнительного образования детей, воспитания и молодежной политики Министерства образования и науки Российской Федерации от 16 апреля 2013 года №09-410 дано разъяснение, о том, что организация культурно-массовой, физкультурной, спортивной и оздоровительной работы - это комплекс мероприятий непосредственно направленный на эстетическое и нравственное развитие личности и улучшение физического состояния студентов.

Федеральным законом от 29 декабря 2012 года №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) установлены различные меры социальной поддержки и стимулирования, в том числе в виде стипендий, материальной поддержки и других денежных выплат.

Частью 15 статьи 36 Закона установлено, что профессиональным образовательным организациям и образовательным организациям высшего образования, осуществляющим оказание государственных услуг в сфере образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, выделяются средства для организации культурно-массовой, физкультурной и спортивной, оздоровительной работы с обучающимися в размере месячного размера части стипендиального фонда, предназначенной на выплаты государственных академических стипендий студентам и государственных социальных стипендий студентам, по образовательным программам среднего профессионального образования и двукратного месячного размера части стипендиального фонда, предназначенной на выплаты государственных академических стипендий студентам и государственных социальных стипендий студентам, по образовательным программам высшего образования (далее – средства).

В той же части Закона об образовании указано, что материальная поддержка обучающимся выплачивается в размерах и в порядке, которые определяются локальными нормативными актами, принимаемыми с учетом мнения советов обучающихся и представительных органов обучающихся.

Бюджетные и автономные профессиональные образовательные организации и образовательные организации высшего образования, выполняющие государственное задание на оказание государственных услуг (выполнение работ) (далее – государственное задание), получают соответствующие субсидии на финансовое обеспечение его выполнения в соответствии с частью 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации с учетом нормативных затрат на его выполнение.

Расчет нормативных затрат для вышеуказанных образовательных организаций ведется в соответствии с приказом Минобрнауки России от 30 октября 2015 года «1272 «О методике определения нормативных затрат на оказание государственных услуг по реализации образовательных программ высшего образования по специальностям (направлениям подготовки) и укрепленным группам специальностей (направлений подготовки)» (далее – Методика).

В соответствии с пунктом 8 Методики в состав нормативных затрат на общехозяйственные нужды входят в том числе затраты на организацию культурно-массовой, физкультурной и спортивной, оздоровительной работы со студентами. Таким образом, средства на культурно-массовую, физкультурную и спортивную, оздоровительную работу со студентами являются частью субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания.

Средства субсидии на выполнение государственного задания выделяются образовательным организациям на основании соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2013 г. №582 «Об утверждении Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации» (далее – Правил) образовательная организация размещает информацию о расходовании финансовых и материальных средств по итогам финансового года (абзац 43 подпункта а) пункта 3 Правил). Учитывая изложенное, образовательной организации необходимо по итогам финансового года размещать на официальном сайте в в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информацию, в

том числе о расходовании средств на организацию культурно-массовой, физкультурной и спортивной, оздоровительной работы со студентами с указанием проведенной работы и мероприятий как на средства, выделяемые из федерального бюджета, так и из внебюджетных источников, связанных с оказанием образовательной услуги по реализации образовательных программ высшего образования по очной форме обучения.

Для контроля за проведением культурно-массовой, физкультурной и спортивной, оздоровительной работы со студентами Минобрнауки России проводит ежегодный мониторинг, включая сбор и анализ информации, размещенной на сайтах образовательных организаций.

В ходе проведения мониторинга запрашиваются данные о направлениях расходования средств по каждому из видов работ и объемам денежных средств, направляемых образовательными организациями на данные цели, как из бюджетных источников, так и из собственных средств образовательных организаций.

Согласно пункту 1 статьи 28 Закона об образовании образовательная организация обладает автономией, под которой понимается самостоятельность в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с Законом об образовании, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и уставом образовательной организации.

В целях реализации автономии образовательная организация согласно пункту 10 Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности федеральных государственных учреждений, находящихся в ведении Министерства образования и науки Российской Федерации, утвержденного приказом Минобрнауки России от 10 декабря 2013 года №1321, самостоятельно осуществляет расходование средств в соответствии с планом финансово-хозяйственной деятельности организации, утвержденным в установленном порядке руководителем соответствующей организации.

Средства Федерального бюджета на организацию культурно-массовой, физкультурной и спортивной, оздоровительной работы со студентами, включенные в состав субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного

задания, могут расходоваться для организации и проведения соответствующих мероприятий, а так же на приобретение необходимых для реализации указанных мероприятий материальных запасов, включая расходные материалы и мягкий инвентарь, но не могут быть направлены на расходы, связанные с оплатой труда и проведением ремонтных работ.

В соответствии с письмом Минобрнауки России от 25 марта 2015 года №АП-385/18 финансовое обеспечение расходов на выполнение оздоровительной работы также может быть направлено на финансирование деятельности студенческих санаториев-профилакториев.

Министерством образования и науки Российской Федерации в письме руководителям образовательных организаций высшего образования от 25 февраля 2016 года №09-313 «Об эффективности расходования средств для организации культурно-массовой, физкультурной и спортивной, оздоровительной работы со студентами» отмечено, что образовательным организациям при установлении цены за обучение по реализуемым образовательным программам следует ориентироваться на экономическую обоснованность затрат на реализацию указанных программ, в том числе в целях организации культурно-массовой, физкультурной и спортивной, оздоровительной работы со студентами, с учетом конъюнктуры рынка, требований к качеству оказания услуг исходя из федеральных государственных образовательных стандартов по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) и (или) укрупненным группам направлений подготовки (специальностей).

Проведение культурно-массовой, физкультурной и спортивной, оздоровительной работы распространяется в равной степени на всех студентов, обучающихся по очной форме обучения, вне зависимости от источников финансирования их обучения.

Финансовое обеспечение расходов на культурно-массовую, физкультурную и спортивную, оздоровительную работу со студентами в образовательной организации осуществляется за счет средств субсидий на государственное задание и средств от приносящей доход деятельности при условии включения соответствующих расходов в план финансово-экономической деятельности.

В соответствии части 3 статьи 30 Закона об образовании локальные

нормативные акты, затрагивающие права обучающихся, принимаются с учетом мнения советов обучающихся, советов родителей и представительных органов обучающихся. В этой связи образовательная организация обязана в рамках расходования рассматриваемых средств учитывать мнения представителей обучающихся, привлекать вышеуказанные организации к обсуждению направлений культурно-массовой, физкультурной и спортивной, оздоровительной работы со студентами в образовательной организации, в том числе по их желанию, путем включения в комиссии по осуществлению закупок при проведении соответствующих закупочных процедур представителей данных организаций.

Исходя из вышеперечисленного рабочая группа по вопросам студенческого спорта и физической культуры в образовательных организациях Экспертного совета по физической культуре и спорту при Комитете Совета Федерации по социальной политике (далее – рабочая группа) отмечает несвоевременность внесения изменений в пункт 15 статьи 36 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», но вместе с тем считает необходимым:

1. обратить внимание руководителей профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования со стороны Комитета по социальной политике Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации о недопустимости нецелевого расходования средств, выделяемых на культурно-массовую, физкультурную, спортивную и оздоровительную работу со студентами очной формы обучения и необходимость обязательного согласования данных расходов с представительными органами обучающихся;
2. рекомендовать со стороны Комитета по социальной политике Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации Министерству образования и науки Российской Федерации подготовить для образовательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций разъяснения по порядку использования средств, выделенных для организации культурно-массовой, физкультурной и

оздоровительной работы со студентами в соответствии с п.15 ст.36 Закона об образовании.

3. рекомендовать со стороны Комитета по социальной политике Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации Министерству образования и науки Российской Федерации обратить внимание профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, о необходимости проведения совместно с советом обучающихся работы по подготовке и утверждению локальных нормативных актов о расходовании средств на организацию культурно-массовой, физкультурной, спортивной и оздоровительной работы со студентами с обязательным указанием источников оплаты расходов, направлений и порядка расходования средств, а так же ежегодно размещать детализированный отчет о расходовании финансовых и материальных средств по итогам финансового года в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».