

Аналитическая справка

по вопросу изменений порядка деятельности школьных спортивных клубов и студенческих спортивных клубов, утвержденного Приказом Минобрнауки России от 13 сентября 2013 года №1065

Согласно п. 23.2 ст. 2 N 329-ФЗ "О Физической культуре и спорте в Российской Федерации" студенческий спорт - часть спорта, направленная на физическое воспитание и физическую подготовку обучающихся в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования, их подготовку к участию и участие в физкультурных мероприятиях и спортивных мероприятиях, в том числе в официальных физкультурных мероприятиях и спортивных мероприятиях

Студенческий спорт рассматривается, как форма развития спорта высших достижений и массового спорта. К спорту высших достижений относится часть студенческого спорта, направленная исключительно на достижение обучающимися образовательных организаций высшего образования результатов на всемирных летних и зимних универсиадах. К массовому спорту относится физкультурная, спортивная и оздоровительная работа с обучающимися в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования, в том числе направленная на их подготовку к участию и участие в физкультурных мероприятиях и спортивных мероприятиях, в том числе в официальных физкультурных мероприятиях и спортивных мероприятиях.

В соответствии с п. 20.1) ст. 6 N 329-ФЗ "О Физической культуре и спорте в Российской Федерации" вопросы студенческого спорта высших достижений относятся к полномочиям в области физической культуры и спорта Российской Федерации и осуществляются федеральным органом исполнительной власти в сфере физической культуры и спорта, который обеспечивает подготовку и участие сборных команд Российской Федерации для участия во всемирных летних и зимних универсиадах. Составы сборных команд Российской Федерации для участия во всемирных летних и зимних универсиадах утверждаются Российским студенческим спортивным союзом по представлению аккредитованных всероссийских федераций

по видам спорта.

В соответствии с пп. 1.1) п. 1 ст. 8 и пп. 1.1.) п. 1 ст. 9 вопросы студенческого спорта, как части массового спорта, относятся к полномочиям в области физической культуры и спорта субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

К органам исполнительной власти имеющим отношение к студенческому спорту относятся федеральные, региональные и муниципальные органы исполнительной власти, имеющие в своем ведении профессиональные образовательные организации и образовательные организации высшего образования.

В условиях широкого межведомственного и межуровневого регулирования сферы студенческого спорта важную координирующую роль в развитии студенческого спорта осуществляют субъекты физической культуры и спорта определенные в ст. 5 N 329-ФЗ "О Физической культуре и спорте в Российской Федерации": федеральный орган исполнительной власти в области физической культуры и спорта, орган исполнительной власти субъектов Российской Федерации, орган местного самоуправления, подведомственные этим органам организации (п. 9), а также всероссийские общественные объединения: Российский студенческий спортивный союз (далее - РССС) (п. 8.1), студенческие спортивные лиги (п. 1), спортивные федерации (п. 1.1).

С 1 января 2012 года вступил в силу п. 3 ст. 28 Федерального закона от 04.12.2007 года № 329 ФЗ "О физической культуре и спорте в Российской Федерации", предусматривающий возможность образовательным организациям, реализующими образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования, среднего профессионального и высшего образования, и (или) обучающимися таких организаций, в целях вовлечения обучающихся в занятия физической культурой и спортом, развития и популяризации школьного спорта, студенческого спорта создавать школьные спортивные клубы и студенческие спортивные клубы (в том числе в виде общественных объединений), не являющимися юридическими лицами. Деятельность таких спортивных клубов осуществляется в порядке, установленном уполномоченным Правительством

Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, и предусматривается уставами соответствующих образовательных организаций.

С 1 сентября 2013 года вступил в силу Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». В соответствии со ст.27 выше указанного закона образовательная организация может иметь в своей структуре различные структурные подразделения, обеспечивающие осуществление образовательной деятельности с учетом уровня, вида и направленности реализуемых образовательных программ, формы обучения и режима пребывания обучающихся, в числе которых предусмотрены: факультеты, институты, центры, кафедры, научно-исследовательские, методические и учебно-методические подразделения, лаборатории, учебные базы практики, **спортивные клубы, студенческие спортивные клубы.**

В ч.1 комментируемой статьи закрепляется право образовательной организации самостоятельно определять свою структуру, исходя из целей образовательного процесса, типа образовательной организации.

Под структурой при этом понимается внутренняя организация (состав) образовательной организации, включающий в себя отдельные (структурные) элементы-подразделения, каждый из которых осуществляют определенную функцию самостоятельно, но в согласии и координации с другими структурными единицами.

В ч.2 комментируемой статьи указывается, что при формировании структуры организации должна преследоваться цель осуществления образовательной деятельности, причем с учетом уровня, вида и направленности образовательных программ, форм обучения и режимов пребывания учащихся. Т.е. структура организации должна максимально эффективно обеспечивать получение обучающимися качественного образования по реализуемым образовательным программам и учитывать при этом социокультурные и бытовые потребности обучающихся, работников образовательной организации.

Также приводится примерный перечень структурных подразделений образовательной организации, который является открытым. Окончательная

структура образовательной организации определяется в локальных нормативных актах организации, уставе.

В соответствии с частью 3 статьи 28 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. N 329-ФЗ "О физической культуре и спорте в Российской Федерации", а также пунктом 5.2.63 Положения о Министерстве образования и науки Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2013 г. N 466 в сентябре 2013 года подписан приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 13 сентября 2013 г. N 1065 об утверждении Порядка осуществления деятельности школьных спортивных клубов и студенческих спортивных клубов.

Настоящий Порядок определяет правила осуществления деятельности школьных спортивных клубов и студенческих спортивных клубов (в том числе в виде общественных объединений), не являющихся юридическими лицами, создаваемых образовательными организациями, реализующими образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования, среднего профессионального и высшего образования (далее соответственно - спортивные клубы, образовательные организации), и (или) обучающимися указанных организаций.

В соответствии с пунктом 8 Плана мероприятий по реализации Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.11.2014 г. N 2403-р, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.12.2015 г. N 2570-р Министерством образования и науки Российской Федерации и Министерством спорта Российской Федерации 29 июня 2016 года утверждены Методические рекомендации по развитию студенческого спорта, адресованные образовательным организациям высшего образования, профессиональным образовательным организациям, субъектам физической культуры и спорта, осуществляющим деятельность в физкультурной, спортивной и оздоровительной работы со студентами (Российскому студенческому спортивному союзу, Ассоциации студенческих спортивных клубов России, студенческим спортивным лигам, аккредитованным федерациям по видам спорта), органам

исполнительной власти различного уровня имеющим в своем ведении профессиональные образовательные организации и образовательные организации высшего образования, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования, работы с молодежью, физической культуры и спорта, муниципальным органам исполнительной власти в сфере образования, работы с молодежью, физической культуры и спорта.

В Методических рекомендациях по развитию студенческого спорта подробно изложены основные нормативно-правовые документы регулирования студенческого спорта, определена структура управления студенческим спортом и четко обозначены субъекты физической культуры и спорта в образовательных организациях:

Спортивный клуб - структурное подразделение образовательной организации. Осуществляет спортивно-массовую работу с обучающимися, в том числе входящими в составы сборных команд, обеспечивает деятельность спортивных секций по видам спорта, осуществляет селекционный спортивный отбор обучающихся и обеспечивает учебно-тренировочный и соревновательный процессы сборных команд по видам спорта. Спортивный клуб в рамках структурного подразделения может иметь в своей структуре: спортивные центры и клубы по видам спорта, а также имущество, инвентарь, оборудование, спортивные объекты и оздоровительные базы, которые находятся в оперативном управлении. Спортивный клуб осуществляет свою деятельность во взаимодействии с РССС, спортивными федерациями и студенческими спортивными лигами, имеет функции и полномочия в соответствии с утвержденными локальными актами образовательной организации. (Приложение N 3 - не приводится).

Студенческий спортивный клуб - осуществляет массовую работу с обучающимися входящими в состав студенческого спортивного клуба, как общественного объединения, и посредством массового привлечения обучающихся оказывает содействие деятельности спортивных секций по видам спорта и/или организует их согласно интересов членов клуба, представляет интересы обучающихся в физкультурных, спортивных и оздоровительных вопросах в объединенном совете обучающихся образовательной организации, помогает в

осуществлении учебно-тренировочного и соревновательного процессов сборных команд по видам спорта.

Общероссийская общественная организация "Российский студенческий спортивный союз" в соответствии с п. 8.1 ст. 5 N 329-ФЗ от 6 декабря 2011 г. "О Физической культуре и спорте в Российской Федерации" является субъектом физической культуры и спорта ответственным за развитие системы официальных физкультурных и спортивных мероприятий и осуществляет деятельность в образовательных организациях посредством взаимодействия первичных отделений РССС с физкультурно-спортивными структурными подразделениями образовательных организаций: институты, факультеты, центры, управления, кафедры, спортивные клубы и т.д.

Студенческая спортивная лига - некоммерческая организация, которая создана на основе членства и целями которой являются содействие в популяризации студенческого спорта и развитии одного или нескольких видов спорта, организация и проведение физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий со студентами и осуществление деятельности в образовательных организациях посредством взаимодействия своих территориальных представительств со спортивными клубами по видам спорта входящими в состав физкультурно-спортивных структурных подразделений образовательных организаций: центры, управления, спортивные клубы и т.д.

В Методических рекомендациях по развитию студенческого спорта указаны Права и обязанности образовательных организаций и обучающихся в вопросах развития физической культуры и спорта и даны конкретные пояснения по развитию физической культуры и спорта в образовательных организациях.

Исходя из вышеперечисленного рабочая группа по вопросам студенческого спорта и физической культуры в образовательных организациях Экспертного совета по физической культуре и спорту при Комитете Совета Федерации по социальной политике (далее – рабочая группа) отмечает необходимость приведения в соответствие методическим рекомендациям и законодательству об образовании - «Порядка деятельности школьных спортивных клубов и студенческих спортивных

* Материалы Рабочей группы по вопросам студенческого спорта и физической культуры в образовательных организациях Экспертного совета по физической культуре и спорту при Комитете Совета Федерации по социальной политике, декабрь 2017 года

клубов», утвержденного Приказом Минобрнауки России от 13 сентября 2013 года №1065, в части регламентирования деятельности как спортивных клубов, создаваемых в качестве структурных подразделений образовательных организаций, так и студенческих спортивных клубов создаваемых в виде общественных организаций с учетом обучающихся таких организаций. В том числе ввиду разности подходов к организации физкультурной, спортивной и оздоровительной деятельности в общеобразовательных организациях, профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования, видится целесообразным рассмотреть разделение действующего порядка по уровням образования.